Приложение

к приказу Минтруда России

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 г. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

Методика

разработки и реализации региональной программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (типовая программа субъекта Российской Федерации)

Паспорт

региональной программы по формированию системы комплексной

реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов

(типовая программа субъекта Российской Федерации)

на \_\_\_\_ годы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование Программы | Программа субъекта Российской Федерации «Комплексная реабилитация и абилитация инвалидов, в том числе детей-инвалидов» на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ годы[[1]](#footnote-1) | |
| Основания разработки Программы | - Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р);  - Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 года № 1839-р);  - Концепция создания, ведения и использования федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 года № 1506-р);  - постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы» (далее - Государственная программа);  - распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 893-р «Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017 - 2020 годы»;  - Концепция социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;  - распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 г. № 1507-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в субъектах Российской Федерации программ сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве на 2016 - 2020 годы»;  - постановление высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о порядке разработки, утверждения, реализации и контроля исполнения целевых программ;  - другие нормативные правовые акты и организационно-распорядительные документы, разработанные в рамках Госпрограммы, а также принятые субъектом Российской Федерации для формирования Программы | |
| Ответственный исполнитель Программы | | - исполнительный орган государственной власти (далее - ИОГВ) субъекта Российской Федерации в сфере социальной защиты, обеспечивающий реализацию Программы, осуществляющий координацию ИОГВ, участвующих в реализации одного или нескольких основных мероприятий Программы (далее - соисполнители Программы), в процессе ее реализации и оценки эффективности |
| Соисполнители Программы | | - ИОГВ субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения;  - ИОГВ субъекта Российской Федерации в сфере образования;  - ИОГВ субъекта Российской Федерации в сфере труда и занятости населения;  - ИОГВ субъекта Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта;  - ИОГВ субъекта Российской Федерации в сфере культуры;  - ИОГВ субъекта Российской Федерации в сфере информации и связи. |
| Цель Программы | | - повышение уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, услугами ранней помощи, а также повышение уровня профессионального развития и занятости инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в субъекте Российской Федерации |
| Задачи Программы | | - определение потребности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в реабилитационных и абилитационных услугах, услугах ранней помощи в субъекте Российской Федерации;  - формирование условий для повышения уровня профессионального развития и занятости инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в субъекте Российской Федерации;  - формирование и поддержание в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также по организации ранней помощи в субъекте Российской Федерации;  - формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи в субъекте Российской Федерации |
| Целевые показатели (индикаторы) Программы | | - 1) доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые), в субъекте Российской Федерации;  2) доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети), в субъекте Российской Федерации;  3) доля реабилитационных организаций, подлежащих включению в региональную систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в общем числе реабилитационных организаций, расположенных на территории субъекта Российской Федерации;  4) доля выпускников - инвалидов 9 и 11 классов, охваченных профориентационной работой, в общей численности выпускников - инвалидов в субъекте Российской Федерации;  5) число занятых инвалидов, трудоустроенных при поддержке общественных организаций инвалидов в субъекте Российской Федерации;  6) доля инвалидов, принятых на обучение по программам бакалавриата и специалитета (по отношению к предыдущему году), в субъекте Российской Федерации;  7) доля студентов из числа инвалидов, обучавшихся по программам бакалавриата и специалитета, выбывших по причине академической неуспеваемости, в общей численности инвалидов, принятых на обучение по программам бакалавриата и специалитета, в субъекте Российской Федерации;  8) доля инвалидов, принятых на обучение по программам среднего профессионального образования (по отношению к предыдущему году), в субъекте Российской Федерации;  9) доля студентов из числа инвалидов, обучающихся по программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости, в субъекте Российской Федерации;  10) доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в субъекте Российской Федерации;  11) доля трудоустроенных инвалидов в общем количестве инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве, сведения о которых в виде выписок из индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов представлены в органы занятости населения в отчетный период;  12) доля трудоустроенных инвалидов в общей численности выпускников-инвалидов профессиональных образовательных организаций, обратившихся в органы службы занятости;  13) доля трудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, впервые поставленных на учет в учреждениях медико-социальной экспертизы и обратившихся в органы службы занятости;  14) доля трудоустроенных инвалидов в общей численности квалифицированных специалистов из числа инвалидов, обратившихся в органы службы занятости;  15) доля детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем количестве детей, нуждающихся в получении таких услуг, в субъекте Российской Федерации;  16) доля семей, включенных в программы ранней помощи, удовлетворенных качеством услуг ранней помощи, в субъекте Российской Федерации |
| Примечание: Перечень показателей (индикаторов) Программы может быть дополнен, расширен, конкретизирован. | | |
| Сроки и этапы реализации Программы | | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ годы: |
| I этап - 2019 - 2020 годы |
| Примечание. По усмотрению субъекта Российской Федерации может быть выделена иная этапность. | | |
| Объемы и источники финансирования Программы | | - общий объем финансирования реализации Программы составляет \_\_\_\_ тыс. рублей, из них:  в 2019 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей;  в 2020 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей;  - объем средств федерального бюджета, представляемых на реализацию мероприятий в сфере деятельности Минтруда России (прогноз) \_\_\_\_ тыс. рублей, из них:  в 2019 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей;  в 2020 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей;  - объем средств федерального бюджета, представляемых на реализацию мероприятий в сфере деятельности Минздрава России (прогноз) \_\_\_\_ тыс. рублей, из них:  в 2019 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей;  в 2020 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей;  - объем средств федерального бюджета, представляемых на реализацию мероприятий в сфере деятельности Минобрнауки России (прогноз) \_\_\_\_ тыс. рублей, из них:  в 2019 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей;  в 2020 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей;  - объем средств федерального бюджета, представляемых на реализацию мероприятий в сфере деятельности Минспорта России (прогноз) \_\_\_\_ тыс. рублей, из них:  в 2019 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей;  в 2020 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей;  - объем средств федерального бюджета, представляемых на реализацию мероприятий в сфере деятельности Минкультуры России (прогноз) \_\_\_\_ тыс. рублей, из них:  в 2019 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей;  в 2020 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей;  - объем средств федерального бюджета, представляемых на реализацию мероприятий в сфере деятельности Минкомсвязи России (прогноз) \_\_\_\_ тыс. рублей, из них:  в 2019 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей;  в 2020 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей. |
| Примечание. В случае, если в соответствии с Программой субъекта Российской Федерации реализуются мероприятия, направленные на развитие социальной и профессиональной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, ранней помощи (далее - мероприятия в сфере деятельности Минтруда России); и (или) мероприятия, направленные на медицинскую реабилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов (далее - мероприятия в сфере деятельности Минздрава России); и (или) создание в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам) условий для получения детьми-инвалидами качественного образования, на общее и профессиональное образование, профессиональное обучение инвалидов, в том числе детей-инвалидов (далее - мероприятия в сфере деятельности Минобрнауки России); и (или) на физкультурно-оздоровительные мероприятия и спорт инвалидов, в том числе детей-инвалидов, включая поддержку учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту (далее - мероприятия в сфере деятельности Минспорта России); и (или) на интеграцию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в культурную жизнь общества (далее - мероприятия в сфере деятельности Минкультуры России); и (или) на развитие информационных технологий, информационных ресурсов, массовых коммуникаций и средств массовой информации для обеспечения мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (далее - мероприятия в сфере деятельности Минкомсвязи России), то необходимо указать размер средств федерального бюджета в разбивке по годам, а также по объемам, предусмотренным на мероприятия в сфере деятельности Минтруда России и (или) Минздрава России и (или) Минобрнауки России и (или) Минспорта России и (или) Минкультуры России и (или) Минкомсвязи России; | | |
|  | | - объем средств бюджета субъекта Российской Федерации \_\_\_\_ тыс. рублей, из них:  в 2019 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей;  в 2020 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей; |
| Примечание. По усмотрению субъекта Российской Федерации может быть также выделен объем средств муниципальных бюджетов в разбивке по годам. | | |
|  | | - объем средств из внебюджетных источников \_\_\_\_ тыс. рублей, из них:  в 2019 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей;  в 2020 году - \_\_\_\_\_ тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | | - 1) увеличение доли инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые), в субъекте Российской Федерации;  2) увеличение доли инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети), в субъекте Российской Федерации;  3) увеличение доли реабилитационных организаций, подлежащих включению в региональную систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в общем числе реабилитационных организаций, расположенных на территории субъекта Российской Федерации;  4) увеличение доли выпускников - инвалидов 9 и 11 классов, охваченных профориентационной работой, в общей численности выпускников - инвалидов, в субъекте Российской Федерации;  5) увеличение числа занятых инвалидов, трудоустроенных при поддержке общественных организаций инвалидов в субъекте Российской Федерации;  6) увеличение доли инвалидов, принятых на обучение по программам бакалавриата и специалитета (по отношению к предыдущему году), в субъекте Российской Федерации;  7) уменьшение доли студентов из числа инвалидов, обучающихся по программам бакалавриата и специалитета, выбывших по причине академической неуспеваемости, в субъекте Российской Федерации;  8) увеличение доли инвалидов, принятых на обучение по программам среднего профессионального образования (по отношению к предыдущему году) в субъекте Российской Федерации;  9) уменьшение доли студентов из числа инвалидов, обучающихся по программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости в субъекте Российской Федерации;  10) увеличение доли занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в субъекте Российской Федерации;  11) увеличение доли трудоустроенных инвалидов в общем количестве инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве, сведения о которых в виде выписок из индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов представлены в органы занятости населения в отчетный период;  12) увеличение доли трудоустроенных инвалидов в общей численности выпускников-инвалидов профессиональных образовательных организаций, обратившихся в органы службы занятости;  13) увеличение доли трудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, впервые поставленных на учет в учреждениях медико-социальной экспертизы и обратившихся в органы службы занятости;  14) увеличение доли трудоустроенных инвалидов в общей численности квалифицированных специалистов из числа инвалидов, обратившихся в органы службы занятости;  15) увеличение доли детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем количестве детей, нуждающихся в получении таких услуг, в субъекте Российской Федерации;  16) увеличение доли семей, включенных в программы ранней помощи, удовлетворенных качеством услуг ранней помощи, в субъекте Российской Федерации |
| Примечание. Значения показателей ожидаемых результатов реализации Программы должны быть аналогичны значениям соответствующих показателей в случае, если они определены нормативными правовыми актами. | | |

I. Характеристика проблемы и обоснование необходимости

решения ее программными методами

В данном разделе региональной программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (далее - Программа субъекта Российской Федерации) описываются последовательно:

основания для разработки Программы субъекта Российской Федерации (нормативные правовые акты федерального, регионального уровня, на основании которых или в соответствии с которыми разработана Программа субъекта Российской Федерации);

региональные проблемы в сфере реабилитации и социальной интеграции инвалидов, формирования для них доступной среды жизнедеятельности (включая аналитические данные, статистические демографические, социально-экономические показатели, их динамику; описание основных факторов, позитивно или негативно отражающихся на их состоянии и динамике; характеристика структуры, материально-технической базы, нормативно-правового, методического, информационного, кадрового обеспечения системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов; данные о состоянии доступности и качестве реабилитационных и абилитационных услуг, услуг ранней помощи; уровень межведомственного взаимодействия при организации предоставления таких услуг; данные социологических исследований в предметной области; результаты ранее выполненных работ, в том числе в рамках подобных территориальных или ведомственных программ);

необходимость комплексного подхода к решению вопросов реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, ранней помощи в субъекте Российской Федерации и ее решения программно-целевым методом (необходимость эффективного межведомственного взаимодействия и координации работ различных ИОГВ, организаций различных форм собственности, общественных организаций инвалидов и других участников системы реабилитации и абилитации, а также необходимость привлечения нескольких источников финансирования, в том числе средств федерального бюджета).

II. Цели, задачи и целевые показатели (индикаторы)

Программы субъекта Российской Федерации

В данном разделе:

указывается цель и задачи Программы субъекта Российской Федерации (в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р; Концепцией развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 года № 1839-р; Концепцией создания, ведения и использования федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 г. № 1506-р; распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 893-р «Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017 - 2020 годы», распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 г. № 1507-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в субъектах Российской Федерации программ сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве на 2016 - 2020 годы»; концепцией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, утвержденной нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, целями и задачами Государственной программы, иными нормативными правовыми актами и организационно-распорядительными документами, являющимися основанием разработки Программы. Цель и задачи Программы субъекта Российской Федерации должны обоснованно вытекать из результатов анализа проблемы и путей ее решения, описанных в разделе I «Характеристика проблемы и обоснование необходимости решения ее программными методами»;

приводятся формулировки цели и задач Программы субъекта Российской Федерации в полном соответствии с паспортом Программы субъекта Российской Федерации, а также описание или краткое обоснование каждой из задач, позволяющих достичь поставленной цели;

представляется комплекс целевых показателей (индикаторов) Программы субъекта Российской Федерации, в который включаются, в первую очередь, показатели (индикаторы) Государственной программы, распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 893-р «Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017 - 2020 годы» и других нормативных правовых актов и организационно-распорядительных документов, разработанных в рамках Госпрограммы, отражающие результаты деятельности ИОГВ на уровне субъекта Российской Федерации.[[2]](#footnote-2)

Важным условием при определении перечня целевых показателей (индикаторов) является их соответствие целям и задачам Программы субъекта Российской Федерации, а также возможность их объективной количественной оценки и сопоставимость, как в динамике по годам, так и с соответствующими показателями (индикаторами) Государственной программы, распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 893-р «Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017 - 2020 годы» и других нормативных правовых актов и организационно-распорядительных документов, разработанных в рамках Госпрограммы, а также принятых субъектом Российской Федерации для формирования Программы.

Так в перечень целевых показателей (индикаторов) Программы субъекта Российской Федерации должны быть включены обязательные показатели (индикаторы), полностью соответствующие аналогичным показателям (индикаторам) Государственной программы, распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 893-р «Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017 - 2020 годы», иных нормативных правовых актов и организационно-распорядительных документов, являющихся основанием разработки Программы, и дополнительные показатели (индикаторы), как адаптированные для субъекта Российской Федерации, так и специально разработанные.

В случае если предложенные субъектом Российской Федерации целевые показатели (индикаторы) Программы субъекта Российской Федерации не входят в состав данных официальной статистики и требуют включения в перечень официальной статистической информации субъекта Российской Федерации, в дополнительных материалах к Программе субъекта Российской Федерации приводится их описание, содержащее наименования, единицы измерения и определения целевых показателей (индикаторов) Программы субъекта Российской Федерации, наблюдаемые и временные характеристики, характеристики разреза наблюдения, дополнительные характеристики, необходимые для описания показателей (индикаторов), алгоритм формирования и методические пояснения к показателям (индикаторов), а также указание ответственного за сбор и представление информации субъекта Российской Федерации официального статистического учета.

Перечень описанных в этой части Программы субъекта Российской Федерации целевых показателей (индикаторов) отражается в паспорте Программы субъекта Российской Федерации.

Система целевых показателей (индикаторов) Программы субъекта Российской Федерации, применяемая для оценки результатов достижения поставленной цели и задач Программы субъекта Российской Федерации, предусмотрена приложением № 1 к настоящей Программе и может быть дополнена субъектом Российской Федерации с учетом задач, поставленных субъектом Российской Федерации в Программе.

III. Сроки и этапы реализации Программы субъекта

Российской Федерации

В данном разделе указываются сроки и (при наличии) этапы реализации Программы субъекта Российской Федерации в период ее действия. Этапы реализации Программы могут определяться по усмотрению субъекта Российской Федерации.

Раздел также должен соответствовать паспорту Программы субъекта Российской Федерации.

IV. Перечень программных мероприятий

В этом разделе описывается комплекс программных мероприятий (далее - перечень мероприятий), исходя из задач Программы, в последовательности, указанной в паспорте Программы субъекта Российской Федерации.

Разделы перечня мероприятий должны соответствовать задачам Программы субъекта Российской Федерации и включать мероприятия, направленные на решение соответствующей задачи. В этой связи структура и количество разделов и подразделов перечня мероприятий соответствуют количеству задач. При этом наименование каждого из разделов и подразделов перечня мероприятий по сути должно сопоставляться с соответствующей задачей Программы субъекта Российской Федерации.

Перечень мероприятий в первую очередь должен обозначать соответствующую задачу Программы, а затем наименование мероприятия по ее выполнению.

Так перечень мероприятий должен содержать разделы и подразделы, определяющие последовательность действий ИОГВ субъекта Российской Федерации, направленных на выполнение следующих первоочередных задач:

определение потребности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в реабилитационных и абилитационных услугах, услугах ранней помощи в субъекте Российской Федерации;

формирование условий для повышения уровня профессионального развития и занятости инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в субъекте Российской Федерации;

формирование и поддержание в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также по организации ранней помощи в субъекте Российской Федерации;

формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи в субъекте Российской Федерации.

Перечень основных мероприятий должен содержать мероприятия по:

организации взаимодействия организаций, созданных и осуществляющих свою деятельность независимо от форм собственности, ведомственной принадлежности, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, обеспечивающих комплексную реабилитацию и абилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, включая:

внедрение примерной модели межведомственного взаимодействия организаций, обеспечивающей реализацию ранней помощи, преемственность в работе с инвалидами, в том числе с детьми-инвалидами, и их сопровождение;

выявление факторов (проблем), препятствующих эффективному межведомственному взаимодействию реабилитационных организаций, обеспечивающих реализацию ранней помощи, преемственность в работе с инвалидами, в том числе с детьми-инвалидами, и их сопровождение, а также выработка предложений по минимизации и (или) устранению таких факторов (проблем);

адаптации организаций, осуществляющих профессиональную, социальную реабилитацию и абилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, для осуществления мероприятий по их комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, включая:

оснащение организаций, осуществляющих социальную и профессиональную реабилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, оборудованием;

укомплектование организаций, осуществляющих социальную и профессиональную реабилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, специалистами соответствующего профиля, в том числе специалистом в области воспитания в должности «тьютор», ассистентом (помощником) по оказанию технической помощи лицам с инвалидностью и ограниченными возможностями;

организацию основных направлений реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, включая социокультурную реабилитацию и абилитацию;

организацию оказания услуги по сопровождению инвалида при решении вопросов занятости с учетом стойких нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности, а также по сопровождению инвалида молодого возраста при трудоустройстве;

организацию оказания услуги по обеспечению социальной занятости инвалидов трудоспособного возраста;

формирование предложений по нормативам обеспеченности организациями, осуществляющими реабилитационные и абилитационные мероприятия инвалидам и детям-инвалидам, в субъекте Российской Федерации;

внедрению услуг ранней помощи и сопровождения в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, включая:

организацию оказания услуг по ранней помощи и сопровождению;

отработку единых подходов к формированию заключений психолого-медико-педагогических комиссий;

организацию комплексного сопровождения детей с тяжелыми множественными нарушениями развития, в том числе с расстройствами аутистического спектра;

отработку единых подходов к проведению профориентации лиц с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях с учетом возможности использования дистанционных образовательных технологий;

разработку механизма оказания услуги сопровождаемого проживания инвалидов;

организацию взаимодействия федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы, органов службы занятости и органов социальной защиты населения по трудоустройству инвалидов;

организации работы центров проката технических средств реабилитации для инвалидов, в том числе для детей-инвалидов;

обучению инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и членов их семей навыкам ухода за инвалидами и детьми-инвалидами, общения с ними как можно раньше при наступлении инвалидности, подбору и пользованию техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам, а также обучение слепоглухих инвалидов пользованию коммуникационными приборами и средствами коммуникации;

формированию и ведению реестра реабилитационных, абилитационных мероприятий, услуг сопровождения, а также организаций, предоставляющих указанные услуги инвалидам, в том числе детям-инвалидам;

проведению мероприятий по созданию новых или адаптации имеющихся электронных сервисов для обеспечения предоставления в федеральный реестр инвалидов сведений и последующего их использования для предоставления инвалидам, в том числе детям-инвалидам, государственных и муниципальных услуг и выполнения государственных и муниципальных функций;

распространению среди населения информационных материалов по возможно более раннему выявлению признаков нарушения функций организма, в том числе психического, с целью оказания ранней помощи и профилактики инвалидности.

Все разделы Программы субъекта Российской Федерации должны предусматривать комплексный подход к решению социальной задачи - устранение или возможно более полная компенсация ограничений жизнедеятельности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграции в общество, формирования равных возможностей во всех сферах жизни общества, а также развитие ранней помощи.

Для решения задачи по определению потребности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в реабилитационных и абилитационных услугах, услугах ранней помощи в субъекте Российской Федерации предлагается сформировать раздел 1, включающий 2 подраздела:

подраздел 1.1. - мероприятия по определению потребности в реабилитационных и абилитационных услугах;

подраздел 1.2. - мероприятия по определению потребности в услугах ранней помощи.

Для решения задачи по формированию условий для повышения уровня профессионального развития и занятости инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в субъекте Российской Федерации предлагается сформировать раздел 2.

Для решения задачи по формированию и поддержанию в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также по организации ранней помощи в субъекте Российской Федерации предлагается сформировать раздел 3, включающий 2 подраздела:

подраздел 3.1. - мероприятия по формированию и поддержанию в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

подраздел 3.2. - мероприятия по формированию и поддержанию в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации ранней помощи в субъекте Российской Федерации.

В данный раздел также могут быть включены научно-методические мероприятия по разработке проектов нормативных и методических документов, по проведению специальных социологических исследований в целях формирования системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, развития ранней помощи в субъекте Российской Федерации.

Для решения задачи по формированию условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи в субъекте Российской Федерации предлагается сформировать раздел 4, включающий 2 подраздела:

подраздел 4.1. - мероприятия по формированию условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

подраздел 4.2. - мероприятия по формированию условий для развития ранней помощи.

В данный раздел также могут быть включены мероприятия по обеспечению взаимодействия и координации деятельности участников формирования системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, ранней помощи (ИОГВ, государственных и негосударственных, в том числе общественных организаций инвалидов, граждан); разработке программного обеспечения для автоматизации деятельности участников формирования системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, ранней помощи (организационные механизмы развития).

В каждом подразделе целесообразно отразить мероприятия соответствующего направления деятельности последовательно по предмету ведения соответствующего ИОГВ.

Перечень мероприятий Программы субъекта Российской Федерации предусмотрен приложением № 2 к настоящей Программе.

V. Ресурсное обеспечение Программы субъекта

Российской Федерации

В данном разделе содержатся сведения о реализации мероприятий Программы субъекта Российской Федерации, осуществляемой за счет бюджета субъекта Российской Федерации, предполагаемых субсидиях из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, предполагаемых средствах бюджетов муниципальных образований субъекта Российской Федерации, а также средствах, привлекаемых в установленном порядке из внебюджетных источников.

Объемы ресурсного обеспечения Программы субъекта Российской Федерации представляются по форме, предусмотренной приложением № 3 к настоящей Программе.

Средства федерального бюджета, предусмотренные в рамках реализации Государственной программы на софинансирование расходов по реализации мероприятий, включенных в Программу субъекта Российской Федерации, предоставляются в виде субсидий бюджету субъекта Российской Федерации при условии использования субъектом Российской Федерации на цели реализации Программы собственных и привлеченных средств. Предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, включенных в программы субъектов Российской Федерации, разработанные на основе типовой программы субъекта Российской Федерации по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы».

В случае, если в реализации мероприятий Программы субъекта Российской Федерации принимают участие органы местного самоуправления, высший ИОГВ субъекта Российской Федерации заключает соглашения с органами местного самоуправления при условии использования на цели реализации соответствующих мероприятий Программы субъекта Российской Федерации собственных и привлеченных средств в размере не менее 30 процентов общего объема финансирования Программы субъекта Российской Федерации. При этом взаимодействие высшего ИОГВ субъекта Российской Федерации с органами местного самоуправления в части включения отдельных мероприятий или программ (подпрограмм) органов местного самоуправления определяется ИОГВ субъекта Российской Федерации.

С целью обеспечения комплексного подхода при реализации мероприятий Программы субъекта Российской Федерации планирование бюджетных ассигнований должно осуществляться в размере не менее 10 процентов и не более 20 процентов на одно направление реабилитации или абилитации (социальная защита, труд и занятость, здравоохранение, образование, физическая культура и спорт, культура, информация и связь) инвалидов, в том числе детей-инвалидов, получателей услуг ранней помощи от общего объема финансирования Программы субъекта Российской Федерации.

В случае несоблюдения пропорций сбалансированности финансирования (от 10 процентов до 20 процентов) на одно направление реабилитации или абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, получателей услуг ранней помощи от общего объема финансирования Программы субъекта Российской Федерации ответственный исполнитель Программы субъекта Российской Федерации представляет в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации информацию о планируемом распределении бюджетных ассигнований Программы субъекта Российской Федерации на финансирование направлений реабилитации или абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, получателей услуг ранней помощи с разбивкой по соответствующим направлениям реабилитации или абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, получателей услуг ранней помощи, которые предусмотрены в других программах субъекта Российской Федерации (государственных программах), с целью соблюдения необходимой пропорциональности соответствующего финансирования.

В случае, если в субъекте Российской Федерации выявлена высокая дифференциация уровня доступности отдельных направлений реабилитации или абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, получателей услуг ранней помощи, то допускается несоблюдение пропорций сбалансированности финансирования (от 10 процентов до 20 процентов) на одно направление реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, получателей услуг ранней помощи от общего объема финансирования Программы субъекта Российской Федерации. При этом, указанная дифференциация уровня доступности отдельных направлений реабилитации или абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, получателей услуг ранней помощи должна быть подтверждена соответствующими значениями целевых показателей (индикаторов) в Программе субъекта Российской Федерации, во взаимоувязке со значениями аналогичных целевых показателей (индикаторов) в Государственной программе.

Сведения о планируемом распределении бюджетных ассигнований Программы субъекта Российской Федерации на финансирование мероприятий Программы представляются в соответствии с формой, предусмотренной приложением № 4 к настоящей Программе.

VI. Управление и контроль реализации

Программы субъекта Российской Федерации

В данном разделе содержатся сведения о том, что организацию исполнения мероприятий, текущее управление, координацию работ соисполнителей Программы субъекта Российской Федерации и контроль за ходом реализации Программы субъекта Российской Федерации (в том числе оценку достижения целевых показателей (индикаторов) Программы) осуществляет ответственный исполнитель Программы субъекта Российской Федерации в соответствии с нормативным правовым актом ИОГВ субъекта Российской Федерации об утверждении Программы субъекта Российской Федерации. Ответственный исполнитель Программы субъекта Российской Федерации разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для реализации Программы субъекта Российской Федерации.

Для обеспечения управления Программой субъекта Российской Федерации, контроля и оценки ее реализации может быть создан координирующий рабочий орган, формируемый из представителей ИОГВ субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, участвующих в реализации Программы субъекта Российской Федерации, и общественных организаций инвалидов.

ИОГВ субъекта Российской Федерации, являющиеся соисполнителями Программы, организуют исполнение мероприятий Программы субъекта Российской Федерации, в установленные сроки предоставляют информацию об их исполнении ответственному исполнителю Программы субъекта Российской Федерации, а также при необходимости выступают инициаторами корректировки программных мероприятий, источников и объемов их финансирования (с учетом результатов оценки эффективности Программы субъекта Российской Федерации).

Организация исполнения мероприятий соисполнителями Программы субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В случае экономии бюджетных ассигнований, образовавшейся в результате снижения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в рамках проведения конкурсных процедур на право заключения государственного контракта, денежные средства должны расходоваться в размере не менее 10 процентов и не более 20 процентов на одно направление реабилитации или абилитации (социальная защита, труд и занятость, здравоохранение, образование, физическая культура и спорт, культура, информация и связь) инвалидов, в том числе детей-инвалидов, получателей услуг ранней помощи от общего объема сэкономленных средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Для оперативного контроля (мониторинга) исполнения Программы субъекта Российской Федерации соисполнители Программы субъекта Российской Федерации один раз в полугодие до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляют информацию о выполнении мероприятий Программы субъекта Российской Федерации ответственному исполнителю Программы субъекта Российской Федерации.

Ответственный исполнитель Программы субъекта Российской Федерации ежегодно (по итогам года) представляет сводный отчет о реализации Программы субъекта Российской Федерации и ее результатах с оценкой эффективности в соответствии с нормативным правовым актом высшего ИОГВ субъекта Российской Федерации о порядке, разработке и реализации целевых программ субъектов Российской Федерации.

Высший ИОГВ субъекта Российской Федерации ежеквартально представляет в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации:

информацию об исполнении мероприятий Программы субъекта Российской Федерации с указанием сведений о выполнении мероприятий, включающих в себя количественно-качественные показатели и описания выполнения, или о невыполнении мероприятий;

отчет об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета бюджету субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по реализации мероприятий, включенных в Программу субъекта Российской Федерации, разработанную на основе типовой программы субъекта Российской Федерации;

отчет о достижении значений целевых показателей (индикаторов) Программы субъекта Российской Федерации, разработанной на основе типовой программы субъекта Российской Федерации.

Внесение изменений в перечень мероприятий Программы субъекта Российской Федерации, в сроки ее реализации, в объемы бюджетных ассигнований в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию программ субъекта Российской Федерации в целом осуществляются по согласованию с Министерством труда социальной защиты Российской Федерации в порядке, установленном для разработки и реализации целевых программ в субъекте Российской Федерации.

VII. Оценка эффективности реализации Программы субъекта

Российской Федерации

В этом разделе содержатся сведения о том, что Программа субъекта Российской Федерации направлена на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграции в общество, формирование равных возможностей во всех сферах жизни общества, а также на развитие ранней помощи.

Кроме того, социальная эффективность Программы субъекта Российской Федерации должна выражаться в снижении социальной напряженности в обществе за счет:

повышения уровня и качества предоставляемых инвалидам, в том числе детям-инвалидам, реабилитационных и абилитационных услуг;

возвращения инвалидов к активной жизни за счет частичного или полного восстановления или компенсации способностей к бытовой, общественной и профессиональной деятельности, а также формирования у них новых способностей;

увеличения уровня информированности инвалидов о реабилитационных и абилитационных услугах, а также об услугах по ранней помощи, формате их предоставления;

преодоления социальной изоляции и включенности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в жизнь общества, включая совместные с другими гражданами мероприятия (в том числе досуговые, культурные, спортивные);

информационных кампаний и акций СМИ в освещении проблем инвалидов для граждан, не являющихся инвалидами.

Экономическая эффективность Программы субъекта Российской Федерации обеспечивается путем рационального использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в результате перераспределения расходов.

1. Система увязанных между собой по содержанию, срокам, исполнителям, ресурсам мероприятий, направленных на достижение единой цели, решение общей проблемы. [↑](#footnote-ref-1)
2. Перечень показателей (индикаторов) также может быть дополнен, расширен, конкретизирован. [↑](#footnote-ref-2)