Утвержден на заседании

Комиссии по внутреннему контролю

за соблюдением соответствия деятельности

Министерства труда и социальной защиты

Российской Федерации требованиям

антимонопольного законодательства

Российской Федерации

(Протокол от «08» февраля 2023 г. № 1/2023)

**Доклад**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства**

**за 2022 год**

В соответствии с пунктом 35 Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее – Методические рекомендации), и приказом Министерства труда и социального защиты Российской Федерации от 30.11.2018 № 762 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» (далее – приказ № 762), в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Министерство) продолжается работа по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства, анализу выявленных нарушений в деятельности Министерства, мониторингу и анализу практики применения антимонопольного законодательства, оценке эффективности разработанных и реализуемых в Министерстве мероприятий по снижению рисков нарушений в указанной сфере.

В течение 2022 года в соответствии с Методическими рекомендациями и приказом № 762 на регулярной основе осуществляется ознакомление с приказом № 762 всех вновь принятых работников Министерства, а также инструктаж работников Министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Министерством формировались и размещались на официальном сайте Минтруда России в разделе «Антимонопольный комплаенс» исчерпывающие перечни нормативных правовых актов Минтруда России (далее – нормативные акты) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан. При размещении указанных перечней указывалось обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию, а также адрес размещения текста нормативного правового акта.

Замечания и предложения организаций и граждан к нормативным актам и проектам актов, подготовленным Министерством, по приведению их в соответствие с антимонопольным законодательством в 2022 году не поступали.

Информации о выявлении Федеральной антимонопольной службой в нормативных актах (проектах актов) Минтруда России положений, нарушающих требования антимонопольного законодательства, в 2022 году не имеется.

По итогам проведенного анализа нормативных актов (проектов актов) Минтруда России сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения в них изменений.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Таким образом, целевые значения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве «доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу», «коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства» и «коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства» свидетельствуют об эффективности антимонопольного комплаенса Министерства в отчетном периоде.

Министерством проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства в 2022 году, а также за трехлетний период с 2019 по 2021 год (наличие предостережений, предупреждений, предписаний, штрафов), который показал следующее.

Выявленные ФАС России нарушения антимонопольного законодательства относятся к сфере законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Часть нарушений, допущенных Министерством в 2022 году, касалась несоблюдения (неточного соблюдения) установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках) требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению.

В частности, в четырех решениях Комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в аналогичных закупках Минтруда России установлено нарушение пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о закупках.

Комиссией Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок было установлено, что в инструкции не содержится расшифровка символа «,», предусмотренного требованиями к характеристикам поставляемого товара, например: «Возможность сканирования в формате – А4, А3».

Отсутствие расшифровок вышеуказанных символов, по мнению Комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок, вводило в заблуждение участников закупки при формировании заявки на участие в аукционах.

Вместе с тем, по результатам рассмотрения материалов дел об административном правонарушении ФАС России во всех четырех случаях пришел к выводу, что использование данного символа без расшифровки в других позициях извещения не вызвало вопросов и заблуждений, использовалось по общему правилу в качестве замены союза «и» и свидетельствует о наличии в деле неустранимых сомнений в виновности должностного лица Минтруда России, прекратив производство по указанным делам.

Другая часть нарушений касалась применения, некорректного применения или неприменения Министерством норм Закона о закупках, предусматривающих требования к участнику закупки, описанию объекта закупки, национальному режиму при осуществлении закупки.

Выданные предписания ФАС России об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в частности пункта 11 части 1 и пункта 1 части 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 3 статьи 14 Закона о закупках, полностью устранены.

Оценка значения ключевого показателя эффективности антимонопольного комплаенса «показатель снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Министерства за последние три года» определила сферу осуществления закупок товаров, работ и услуг, как сферу деятельности, содержащую наиболее высокие комплаенс-риски для Министерства.

В этой связи уполномоченным подразделением Министерства был проведен целевой внеплановый инструктаж сотрудников профильных департаментов Министерства. Направлено информационное письмо с анализом совершенных Министерством нарушений норм Закона о закупках, разъяснениями и обзором практики применения антимонопольного законодательства ФАС России для учета и использования в работе.

В 2022 году 23 сотрудника Министерства прошли повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Противодействие коррупции при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», «Управление государственными и муниципальными закупками», «Практические вопросы работы в комиссии по осуществлению закупок в рамках контрактной системы» и др.

На основании проведенного анализа нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации в 2022 году, а также в соответствии Методикой расчета ключевых показателей функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.12.2022 № 1034/22, Минтрудом России внесены изменения в приказ № 762 в части утверждения списка должностей работников Минтруда России, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, карты комплаенс-рисков и ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации антимонопольного комплаенса.

Министерством разрабатывается и планируется к утверждению план мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации на 2023 год.

Указанная информация подлежит размещению на официальном сайте Минтруда России в разделе «Антимонопольный комплаенс».